



ИТОГОВЫЙ СБОРНИК АКТУАЛЬНЫХ МЕТОДИЧЕСКИХ
И ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ТОС

**Проект "Искры надежды российских деревень.
Ресурсный центр поддержки сельских ТОС"**



Сборник издан
в рамках проекта
"Искры надежды российских деревень.
Ресурсный центр сельских ТОС".
При реализации проекта используются
средства государственной поддержки,
выделенные в качестве гранта
в соответствии с распоряжением
Президента Российской Федерации
от 17.01.2014 № 11-рп
и на основании конкурса,
проведенного Фондом ИСЭПИ

Москва
2015

Содержание

Введение	5
Понятие ТОС	6
Как образовать ТОС.....	8
Территориальные границы ТОС.....	11
ТОС – юридическое лицо.....	12
Основные полномочия ТОС.....	15
Региональная поддержка ТОС.....	19
Учебная программа для межрегиональных практических семинаров	24
Рекомендуемая литература	34

**«Искры надежды российских деревень.
Ресурсный центр поддержки сельских ТОС»**
Проект реализуемый АНО «ЭкоЦентр «Заповедники»

Принятый Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», открыл дополнительные возможности развития гражданской активности для сельских жителей, формирования органов местного самоуправления, иных видов некоммерческих организаций. В ряде российских регионов накоплен опыт создания Территориальных общественных самоуправлений (ТОС), общественных организаций и иных объединений сельских жителей, которые стали катализаторами развития сельских поселений, во многих случаях именно через развитие туризма. Например, в Волгоградской области на сегодняшний день действует 1960 ТОС, из которых 80,4% - в муниципальных районах. В Архангельской области из 751 ТОС 79% работают в сельских поселениях. Во многих регионах страны ТОС это единственная работающая модель гражданского общества в деревне, местного самоуправления, инициатив простых граждан по изменению жизни к лучшему и помощи местным органам власти. Тем не менее, в такой огромной стране, как Россия, активизация сельских общин и изменение пассивного менталитета сельских жителей имеют чрезвычайно важное значение для консолидации гражданского общества.

Сроки реализации проекта – 01.01.2015 – 30.09.2015 г.

Пилотные регионы:

Архангельская, Владимирская, Калининградская области, Краснодарский край и Алтайский регион + Воронежская и Самарская области.

Цель проекта - развитие гражданского общества в российской глубинке, через обучение и объединение активных сельских территориальных общественных самоуправлений (ТОС) на региональном и национальном уровне, во взаимодействии с бизнесом, СМИ и органами местной и региональной власти.

Задачи:

1) Создание и работа профессиональной сети сельских ТОС РФ на национальном и региональном уровнях, организация обмена лучшими практиками деятельности ТОС между регионами РФ.

2) Создание и работа ресурсного информационно-методического и образовательного центра для сельских ТОС РФ и их партнеров (органов муниципальной власти, местного бизнеса и др.) в области устойчивого развития сельских регионов. Проведение очных и дистанционных межрегиональных учебных мероприятий.

3) Организация в пилотных регионах масштабного обучения лидеров ТОС, других активистов гражданского общества, малого бизнеса, а также представителей органов

муниципальной власти по бизнес-планированию, проектной деятельности, фандрайзингу, вовлечению населения и другим практическим аспектам устойчивого развития сельских территорий. Организация PR-кампаний в поддержку сельских ТОС на национальном, региональном и локальном (в пилотных регионах) уровнях.

4) Популяризация деятельности сельских ТОС в РФ среди широких слоев населения.

Договор о предоставлении гранта №Г-164-2/14 от 05.12.2014 г. между Фондом «ИСЭПИ» и АНО «ЭкоЦентр «Заповедники». При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 № 11-рп и на основании конкурса, проведенного Фондом ИСЭПИ.

Введение

На сегодняшний день в Российской Федерации все большее значение приобретает распространение демократических начал, вовлечение граждан в решение местных дел, в том числе развитие территориального общественного самоуправления (ТОС). Именно органы ТОС позволяют сократить пропасть между представителями власти и населением, направляя сельское население к ответственному отношению и изменению сложившихся условий проживания на своей территории.

В современных условиях наблюдается тенденция к проработке правовой базы территориального общественного самоуправления. Так, с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» начался новый этап реформирования институтов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления. Данный нормативный акт определил необходимые правовые условия, позволяющие привлекать жителей к управлению муниципальным образованием и решению вопросов местного значения, в том числе к улучшению качества жизни на территории своего проживания.

Право граждан участвовать в решении общественных дел является неотъемлемым институциональным принципом, закрепленным в Конституции РФ.

Понятие ТОС

Правовую основу территориального общественного самоуправления (ТОС) составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», правовые акты субъектов РФ, правовые акты органов местного самоуправления.

В ст. 12 Конституции Российской Федерации указаны общие принципы, на которых основывается вся система местного самоуправления, в свое время территориальное общественное самоуправление является одним из элементов системы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Исходя из определения, можно сделать вывод, что основными принципами осуществления территориального общественного самоуправления являются принципы самостоятельности и ответственности жителей и органов ТОС.

Принцип самостоятельности предполагает:

во-первых, самостоятельное определение жителями системы и структуры органов ТОС,

во-вторых, свободу действий при осуществлении собственных инициатив по любому вопросу местного значения (который не исключен из компетенции органов ТОС и не отнесен к компетенции иных органов),

в-третьих, экономическую и финансовую состоятельность органов ТОС, которые вправе формировать и исполнять собственный бюджет. Однако на практике этот принцип не всегда выполняется, ввиду проблем создания отдельного юридического лица – ТОС, а также случаев финансовой несостоятельности органов муниципальной власти. Зачастую проблема с местным бюджетом стоит остро во всех регионах, что сказывается на решении социально-экономических задач и на работе ТОС в целом.

Принцип ответственности означает возможность наступления неблагоприятных последствий в случаях принятия органами ТОС противоправных решений, неосуществления или ненадлежащего осуществления органами ТОС своих полномочий и т.п. Ответственность органов ТОС может наступить как перед жителями (в случае утраты доверия), так и перед органами местного самоуправления и органами государственной власти (в случае нарушения законодательства).

На сегодняшний день, все чаще ТОС признается одной из значимых составляющих местного самоуправления, призванной содействовать гражданам в реализации своих прав и свобод. Сегодня роль местных органов власти, прежде всего, состоит в том, чтобы помочь выявить проблемы и предоставить гражданам возможность принять участие в их решении.

Выделяются пять основных направлений, которые остаются актуальными в последние годы:

- благоустройство населенного пункта,
- сохранение и использование местного исторического, культурного наследия,

- сохранение народных традиций и промыслов,
- развитие физической культуры и спорта,
- поддержка социально уязвимых групп,
- экологическая культура и безопасность.

Искры:

ТОС деревни Ракула Архангельской области при поддержке администрации Холмогорского района отстроил Гостевой дом «Ракула». В настоящее время гостевой дом упоминается в общероссийском каталоге «Сельский туризм в России». Гостям предлагается проживание в комнатах 2-4 спальных места, деревенская баня. Разработан туристический маршрут выходного дня по селу и мастер-классы, для проведения которых привлекаются участники ТОС.

Как образовать ТОС

Шаг 1.

Инициативная группа граждан численностью не менее трёх человек, проживающих на соответствующей территории, обращается в Совет депутатов поселения с предложением установить границы территории, на которой предполагается осуществлять ТОС. Предложение должно содержать:

- заявление, подписанное всеми членами инициативной группы с указанием фамилий, имён, отчеств, адресов места жительства;
- проект описания границ создаваемого ТОС и схему расположения территории.

Шаг 2.

Совет депутатов поселения в течение 30 дней со дня поступления заявления от инициативной группы принимает решение об установлении границ территории ТОС.

Шаг 3.

После принятия решения об установлении границ инициативная группа приступает к подготовке проведения учредительного собрания или конференции. Если численность жителей, достигших 16 лет – не более 100 человек – проводится собрание, если более – может проводиться конференция (выбираются делегаты от определенного количества жителей):

- готовит проект устава ТОС;
- организует работу с жителями, проживающими на данной территории, достигшими шестнадцатилетнего возраста, по выдвижению делегатов на конференцию;
- определяет проект повестки учредительного собрания, конференции;
- извещает население и органы местного самоуправления поселения о дате, месте и времени проведения учредительного собрания или конференции.

Шаг 4.

При проведении учредительного собрания (конференции) инициативная группа:

- осуществляет регистрацию жителей, прибывших на собрание (конференцию);
- уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя.

Шаг 5.

Учредительное собрание (конференция):

- принимает решение об организации ТОС, дает ему наименование, определяет структуру органов ТОС, утверждает устав ТОС, избирает органы ТОС;
- все решения учредительного собрания (конференции) оформляются протоколом.

Шаг 6.

Устав ТОС регистрируется администрацией поселения, если ТОС – не юридическое лицо. Для этого уполномоченным выборным лицом ТОС подается заявление в администрацию с приложением следующих документов:

- два экземпляра устава ТОС (экземпляры должны быть прошнурованы, иметь пронумерованные страницы, подписаны);
- копия протокола собрания (конференции);
- схема с описанием границ деятельности ТОС, утвержденная Советом депутатов поселения;
- список участников собрания (конференции):
- если проводилась конференция – копии протоколов собраний или подписных листов по избранию делегатов конференции;
- список избранных членов органа ТОС.

ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава администрацией Поселения.

Администрация поселения в 30-дневный срок рассматривает документы и принимает решение.

В соответствии с Уставом ТОС может являться юридическим лицом и в этом случае подлежит регистрации в

Управлении Минюста РФ и налоговый орган (с обязательной отметкой о регистрации в администрации поселения).

Территориальные границы ТОС

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- ✓ подъезд многоквартирного жилого дома;
- ✓ многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон;
- ✓ сельский населенный пункт, не являющийся Поселением;
- ✓ иные территории проживания граждан.

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Советом депутатов Поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Территориальные границы ТОС устанавливаются при соблюдении следующих условий:

- ✓ границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории Поселения;
- ✓ на определенной территории не может быть более одного ТОС;
- ✓ неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС;
- ✓ в состав территории, на которой осуществляется ТОС, не могут входить территории, закрепленные за предприятиями, учреждениями и организациями.

Изменение границ территории ТОС может осуществляться в результате:

- ✓ изменения состава территории, на которой осуществляется ТОС;
- ✓ объединения двух и более ТОС;
- ✓ разделения ТОС.

Вопрос об объединении двух и более ТОС, граничащих между собой, решается отдельно на собрании, конференции граждан каждого из объединяющихся ТОС по инициативе группы граждан, численностью не менее трех человек, проживающих на соответствующей территории. На этих собраниях, конференциях принимается предложение населения по границам вновь создаваемого ТОС.

Вопрос о разделении ТОС решается на собрании, конференции граждан отделяемой территории по инициативе группы граждан, численностью не менее трех человек, проживающих на соответствующей территории. На этом собрании, конференции принимается предложение населения по границам территорий вновь образуемых ТОС.

ТОС – юридическое лицо

В декабре 2014 года в Совете Федерации состоялась научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление: состояние, проблемы и направления дальнейшего развития», организованная Комитетом СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера», открывая, которую председатель Комитета СФ Дмитрий Азаров отметил:

«На сегодняшний день нет полной информации о количестве в России органов территориального

общественного самоуправления, поскольку государственную регистрацию в органах юстиции проходят только те ТОС, которые созданы как некоммерческие организации и наделены статусом юридического лица. Оценки показывают, что сегодня создано около 20 тысяч ТОС. При этом Федеральная служба государственной статистики не ведет сбор сведений об органах территориального общественного самоуправления, эту ситуацию надо исправить».

Регистрация ТОС в органах местного самоуправления дает очень узкий перечень прав, по сравнению с оформлением ТОС, как юридического лица. В настоящее время, большинство ТОС не зарегистрированы, и такая тенденция будет сохраняться, однако регистрация юридического лица открывает больше возможностей нежели ТОС без регистрации.

Права юридического лица открывают следующие возможности для ТОС в реализации собственных инициатив:

- участвовать в конкурсах и грантах проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, проводимых региональными, федеральными органами власти, некоммерческими организациями, международными фондами;

- осуществлять экономическую деятельность, иметь и самостоятельно использовать финансовые ресурсы, которые образуются за счет доходов от экономической деятельности, добровольных взносов, пожертвований и других поступлений;

- определять штат сотрудников и порядок оплаты их труда;

- создавать предприятия и организации для осуществления хозяйственной деятельности по социально – экономическому развитию своей территории, удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах;

- учреждать общественные объединения, некоммерческие организации, клубы по интересам, центры досуга, другие учреждения и организации для удовлетворения социально – культурных потребностей населения;

- выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории, строительству, эксплуатации и ремонту жилого и нежилого фондов, объектов социально – бытовой сферы с использованием средств, как местного бюджета, так и собственных финансовых средств;

- сдавать в аренду помещения, здания, сооружения, находящиеся в управлении или собственности;

- использовать имеющиеся в его распоряжении финансовые ресурсы для развития социальной сферы;

- осуществлять иную, не запрещенную законом деятельность, с целью наиболее полного удовлетворения потребностей своего населения.

В собственности ТОС, прошедшего государственную регистрацию в качестве юридического лица, могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, а также построенные на эти средства сооружения: детские дворовые, спортивные площадки, жилые и нежилые помещения, транспорт, оборудование и инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданное

органами местного самоуправления Поселения на основе правового акта, необходимое для материального обеспечения деятельности ТОС.

Порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности ТОС, объем и условия правомочий собственника устанавливается законодательством Российской Федерации.

Искры:

ТОС «Возрождение» был создан в 2014 году инициативными жителями трёх 18-квартирных домов по улице Центральной с.Лойма. Объединившись и став юридическим лицом, они первым делом выступили с экологической инициативой – облагородить территорию вокруг своих домов, в том числе и избавиться от такого опасного сегодня борщевика Сосновского. Тосовцы оперативно подготовили проект «Борщевик – «Чума XXI века», который в числе других оказался значимым в природоохранном направлении и был признан победителем конкурса на получение малых грантов в области экологии в 2014 году.

Основные полномочия ТОС

- ✓ Создание за счет добровольных взносов и пожертвований граждан и юридических лиц объектов коммунально-бытового и социально – культурного назначения, обеспечение их содержания и эксплуатации.
- ✓ Участие с правом совещательного голоса в заседаниях администрации по вопросам, затрагивающим интересы жителей деревни.

- ✓ Разработка планов и программ развития деревни, создание условий для их реализации, представление этих программ органам местного самоуправления.
- ✓ Привлечение на добровольной основе средств населения и организаций.
- ✓ Создание фондов местной инициативы, касс взаимопомощи и пр.
- ✓ Представление в органы местной администрации предложений по вопросам отвода земельных участков на территории деятельности ТОС.
- ✓ Оказание помощи сельской администрации в использовании лесных угодий и биоресурсов в границах деятельности ТОС.
- ✓ Содействие осуществлению предпринимательской деятельности.
- ✓ Организация и проведение на территории деятельности ТОС работ по обслуживанию, текущему ремонту зданий, обустройству придомовых и дворовых территорий, привлечение для этих целей физических и юридических лиц.
- ✓ Оказание помощи сельской администрации в решении вопросов по расчистке улиц от снега, засыпке их песком, по уличному освещению, по колодцам, по отведению мест для выпаса скота.
- ✓ Осуществление общественного контроля за состоянием территории, вывозом мусора, работой соответствующих служб по эксплуатации домов.
- ✓ Содействие созданию организаций для оказания услуг населению.

- ✓ Участие в осуществлении мер санитарной, эпидемиологической, экологической и пожарной безопасности (торговые точки, соответствие санитарным нормам воды в колодцах, порядок на свалках, состояние выгребных ям, порядок вокруг домов, состояние пожарных водоёмов и пр.).
- ✓ Участие в поддержании общественного порядка вместе с правоохранительными органами.
- ✓ Организация культурно – просветительной, спортивно – массовой работы среди жителей деревни (чествование ветеранов, поздравления и пр.).
- ✓ Осуществление связи с органами местного самоуправления по вопросам подвоза детей в школу, занятости детей и подростков, работы с семьями, попавшими в сложную жизненную ситуацию.
- ✓ Оказание помощи в решении задач пенсионного обеспечения и социальной защиты жителей деревни (особое внимание пенсионерам, ветеранам, инвалидам, малообеспеченным семьям), в оказании гуманитарной и адресной помощи.
- ✓ Принятие на свой баланс имущества, созданного за счет средств и трудового участия населения (если ТОС – юридическое лицо).
- ✓ Осуществление социальной предпринимательской деятельности (если ТОС – юридическое лицо).
- ✓ Созыв собраний, сходов, конференций граждан для рассмотрения вопросов местного значения.
- ✓ Выступление по просьбам и поручениям граждан, проживающих на территории деятельности органа ТОС в

качестве их представителей в суде при рассмотрении дел о нарушении прав и свобод граждан.

- ✓ Информирование населения о решениях органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии органа ТОС.
- ✓ Проведение опросов общественного мнения жителей деревни по вопросам, затрагивающим их интересы.
- ✓ Создание и использование своей символики, отражающей местные традиции.
- ✓ Осуществление других полномочий, предусмотренных действующим законодательством и Уставом ТОС, в том числе переданных им органами местного самоуправления на основе договоров.

Искры:

Культурно-досуговый центр поселка Березник – это дом творческих коллективов, сейчас здесь занимается художественной самодеятельностью и прикладным творчеством 384 человек. Само здание построено в 1987 году. Много средств и сил тратится на поддержание здания в приличном состоянии. Активные участники художественной самодеятельности, на территории проживания которых находится КДЦ, объединились и создали ТОС «Вместе лучше».

Проект получил софинансирование из бюджета. В результате общими усилиями в здании КДЦ было заменено 9 деревянных окон на пластиковые. Проведено благоустройство прилегающей территории и площади КДЦ.

Региональная поддержка ТОС

В настоящее время примерно в сорока субъектах нашей страны приняты законы о ТОС. Как правило, такие нормы лишь закрепляют общее определение ТОС и формы его осуществления, которые являются идентичными соответствующим положениям федерального закона № 131-ФЗ. Кроме того, указанные нормы часто включают в себя отсылки к муниципальному законодательству и специальные указания на подведомственность регулирования деятельности ТОС местным властям.

Создание специального ведомства или министерства в регионе приводит к более интенсивному вовлечению региональной власти в вопросы ТОС, например организация грантовой поддержки, проведение обучающих семинаров и тренингов, тиражирование лучших практик вовлечения местного населения. ТОС становится более популярной формой объединения инициативных граждан, возможно также получение финансовой поддержки на региональном уровне.

Регулирование деятельности ТОС региональными органами власти можно также рассматривать как важнейший элемент социально-экономического развития сельских территорий. Так, например, в Архангельской области утвержден не только Закон «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области», но и Концепция развития территориального общественного самоуправления до 2020 года, Государственная программа Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально

ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)», подпрограмма № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

На селе необходимо развивать институты и формы организации экономической и социальной жизни, которые помогали бы реализовать насущные потребности подавляющей части населения, активизировали предпринимательскую, организационную и инновационную деятельность селян. Роль таких «центров» могут выполнять организации территориального общественного самоуправления (ТОС).

Для повышения качества жизни сельского населения одной лишь государственной поддержки явно не достаточно — здесь важна, прежде всего, активность самих селян. Если жители деревни не в состоянии самоорганизоваться для решения проблем обустройства территории, обслуживания объектов совместного пользования и т.п., то помощь сверху порождает иждивенчество и приводит к еще более тяжелым последствиям.

Развитие институтов гражданского общества — общественных объединений, некоммерческих организаций — одно из основных условий современного самоуправления, привлечения населения к реализации проектов развития территорий. Во всем мире материальная поддержка развития сельских поселений и бизнеса на этих территориях, культуры и организации досуга в обязательном порядке предполагает активное участие общественности в их реализации. Таким образом, устойчивость развития сельских поселений, в первую очередь, зависит от местных инициатив. Наиболее

перспективной формой взаимодействия власти и общества является Территориальное общественное самоуправление.

В виду разнообразия природных зон, промышленного и сельскохозяйственного потенциала различных регионов России особое внимание стоит уделить политике каждого субъекта в области социально-экономического развития. Сельские регионы, в которых преобладает натуральное хозяйство, а также регионы с расположением населения к традиционным видам природопользования, как например оленеводство, охота, рыболовство и тд. требуют особого внимания к решению проблемы социально-экономического развития и поддержки института ТОС, как наиболее естественного для такого уклада жизни.

Стоит отметить упоминание в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» о территориальном общественном самоуправлении (ст.11). В законе указано, что в целях социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, а также для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения лица, относящиеся к малочисленным народам, в местах их компактного проживания вправе осуществлять территориальное общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций.

Искры:

Самый масштабный проект на сегодняшний день в Приморском районе Архангельской области - это «Восстановление подвесного пешеходного моста» ТОС «Солнечный» муниципального образования «Приморское». Он реализуется с 2012 года и в 2015 году подошел к заключительной стадии. Приоритетное направление проекта «Благоустройство территории, природоохранная деятельность». Общий бюджет проекта за 4 года составляет 853,835 тыс. рублей. Финансовая поддержка из областного, районного и местного бюджетов за эти годы составила 482, 70 тыс. рублей, привлеченные средства порядка 215,135 тыс. руб.

В рамках реализации проекта были заменены деревянные опоры моста на винтовые металлические сваи, укреплена основная металлическая конструкция и пешеходная часть подвесного моста, заменены тросы и перила, перекрыт деревянный настил моста и деревянные пролеты.

Все 3 этапа были реализованы в срок, отчетность сдана вовремя, последний – заключительный этап в процессе. Результат совместных усилий ТОСа и администрации муниципального образования очевиден, у жителей д. Шихириха теперь есть безопасный пешеходный мост через речку.

Искры:

ТОС «Возрождение», д.Берег Архангельской области

Проект «Дом для гостей на экологической тропе»

Цель: развитие территории МО «Пежемское», создание условий для новых форм проведения досуга и раскрытия культурных ценностей на данной территории; увеличение уровня доходов местных жителей и создание новых рабочих мест – реализация продукции с различных подворий; формирование нового взгляда на природное и культурное наследие как ресурса развития территории; формирование «социальной моды» на посещение экологической тропы – «тропы предков»; формирование новых взглядов гостей на посещение мест отдыха – экологическая тропа, гостевой дом, горки. Проект получил поддержку Министерства по развитию местного самоуправления Архангельской области благодаря ежегодному конкурсу.

Учебная программа для межрегиональных практических семинаров

Учебная программа подготовлена на основе успешных примеров реализации проектов ТОС на территории Архангельской и Калининградской областей, республики Алтай и Алтайского края. Деятельность органов территориального общественного самоуправления данных регионов направлена на устойчивое жизнеобеспечение сельского населения (УЖН) и развитие местной экономики с учетом особенностей местных условий и традиций.

Органы ТОС создаются по инициативе населения, а их компетенция определяется самими гражданами, они решают, какие собственные инициативы будут осуществлять в вопросах местного значения. Предметом своей деятельности ТОС в данных регионах имеют вопросы местного значения, в том числе совершенствование местной инфраструктуры, реконструкция зданий, организация культурных, досуговых и спортивных мероприятий, развитие сельского и аграрного туризма, малого бизнеса на основе локальных традиций.

На межрегиональных практических семинарах можно будет познакомиться с опытом ТОС, который способствует местному социально-экономическому развитию, увеличивая доходы местных жителей, создавая рабочие места, новые возможности для бизнеса, сохраняя традиционное развитие, помогая привлечь инвестиции, не разрушая природу и сохраняя культурное наследие.

Межрегиональные семинары проводятся с целью обучения лидеров ТОС, других активистов гражданского общества, малого бизнеса, представителей органов

муниципальной власти бизнес-планированию, проектной деятельности, фандрайзингу, вовлечению населения и другим практическим аспектам устойчивого развития сельских территорий.

Эффективности работы ТОС способствует сотрудничество с заповедными территориями региона: национальный парк «Кенозерский» (Архангельская область), заповедник «Алтайский» (республика Алтай). Партнерские отношения ТОС и ООПТ (особо охраняемых природных территорий) создают условия и возможности для развития познавательного туризма на ООПТ. В проекте «Стратегии развития познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях федерального значения на период до 2020 года» в разделе «Содействие развитию сопутствующего туризму малого и среднего бизнеса» перечислены меры по взаимодействию с местным населением, в т.ч. и ТОС, например, поддержка программ по реализации продукции народных промыслов и ремесел, развитию гостевого сервиса, традиционного сельского хозяйства, экскурсионное и транспортное обслуживание посетителей, микрокредитование целевых проектов и др.).

Формы и методы обучения

Практические семинары предполагают сочетание теоретического материала и демонстрацию практического опыта на разных территориях, традиционных форм работы (лекции, беседы, презентации) и инновационных личностно-ориентированных технологий обучения (метод проектов, мастер-классы, технология критического мышления, работа в малых группах, ролевые игры и др.) В программе

предусмотрены экскурсии на объекты, связанные с экотуризмом (сельским, аграрным) на заповедных территориях, гостевые дома, участие в событийных мероприятиях (фестивали, ярмарки, посиделки), посещение музеев, выставок и др. инфраструктурных объектов.

В семинары включены различные упражнения, игры. Участники семинара-тренинга, как интерактивной формы обучения, получают возможность общаться, им необходимо презентовать результаты работы, участвовать в дискуссии. Использование этих приемов не всегда является целью семинара, но они влияют на общее самочувствие людей, изменяют их самоощущение, и, тем самым, оказывают косвенное влияние на всю организацию в целом.

В ходе проведения семинара важно собрать в начале ожидания участников, определить правила работы (принять соглашения), проводить рефлексию после основных тем семинара, в конце каждого дня и по итогам работы.

Практический семинар, в котором принимают участие представители разных сфер, имеющие различный жизненный и профессиональный опыт, позволяет использовать элементы тренинга. Тренинг как форма обучения направлен в первую очередь на то, чтобы максимально использовать потенциал, знания и опыт каждого участника, специальными приемами создать феномен «группового обучения». Тренинг — это особый вид обучения, во время которого опыт участников, опыт ведущего, специальные технологии обучения и наличие адекватного теоретического материала дают качественно новый продукт — групповое знание.

Программа межрегиональных практических семинаров рассчитана на 3 семинара по 3 дня и составляет 72 часа:

социально-психологические основы общения и взаимодействия 12 часов, теория – 24 часа, практическая часть 24 часов, экскурсии 12 часов.

Тематическое планирование

№	Тема	
Опыт работы сельских ТОС, взаимодействие с муниципальной властью, региональным министерством, региональные конкурсы проектов ТОС		
1	ТОС, как основа устойчивого развития сельских территорий	4 ч.
2.	Государственная поддержка ТОС в Архангельской области	1 ч.
3.	ТОС, как форма развития народной демократии (опыт Краснодарского и Алтайского края, Калининградской области и Республики Алтай)	3 ч.
4.	Вовлечение местного населения в деятельность Кенозерского национального парка - от конфликта интересов к взаимовыгодному сотрудничеству	2 ч.
5.	Знакомство с опытом работы ТОС Архангельской области	12 ч.
6.	Социально-психологические основы общения и взаимодействия	2 ч.
Опыт реализации «зеленых» проектов в сельских районах, обеспечение устойчивого жизнеобеспечения для местного населения		
1.	Роль общественных объединений в социально-экономическом развитии региона, на примере сельского туризма. Устойчивое развитие сельских территорий. Системный подход в управлении развитием.	5 ч.

2.	Теория, практика разработки турпродукта для сельского туризма. Основы социального предпринимательства	4 ч.
3.	Сельский гостевой дом от А до Я	2 ч.
4.	Опыт взаимодействия Алтайского биосферного заповедника и местного населения в сфере природоохранной деятельности и устойчивого развития	1 ч.
5.	Знакомство с опытом работы инициативных групп и других общественных объединений республики Алтай, Алтайского края	10 ч.
6.	Социально-психологические основы общения и взаимодействия	2 ч.
Развитие сельского туризма, сохранение традиций, вовлечение местного населения		
1.	Сельский туризм, как инструмент сохранения традиций	2 ч.
2.	Сельский туризм, его вклад в сохранение культурного и природного наследия и развитие сельских территорий	3 ч.
3.	Куршская коса – культурное наследие	2 ч.
4.	Опыт работы над проектом «Вода, природа и люди в исчезающем ландшафте. Развитие устойчивого туризма в России и Республике Беларусь»: проблемы развития сельского туризма на уровне муниципального образования, вовлечение и роль общественных объединений	5 ч.
5.	Знакомство с опытом работы ТОС Полесского района	10 ч.
6.	Социально-психологические основы общения и взаимодействия	2 ч.

Содержание

1. Опыт работы сельских ТОС, взаимодействие с муниципальной властью, региональным министерством, региональные конкурсы проектов ТОС

- *Опыт работы сельских ТОС, взаимодействие с муниципальной властью, региональным министерством, региональные конкурсы проектов ТОС. Правовые основы ТОС. Как организовать и зарегистрировать ТОС на селе.*
- *ТОС, как основа устойчивого развития сельских территорий. Понятие «устойчивое развитие сельских территорий». Роль ТОС в обеспечении устойчивого развития села.*
- *Государственная поддержка ТОС в Архангельской области. Основные проблемы функционирования сельских ТОС и пути их разрешения. Государственная поддержка ТОС, организация и особенности проведение региональных конкурсов ТОС. Формы деятельности.*
- *ТОС, как форма развития народной демократии (опыт Краснодарского и Алтайского края, Калининградской области и Республики Алтай). Некоммерческие общественные организации: цели и задачи. Особенности ТОС как некоммерческой общественной организации Опыт организации и работы ТОС в различных регионах России. ТОС*
- *Вовлечение местного населения в деятельность Кенозерского национального парка - от конфликта интересов к взаимовыгодному сотрудничеству.*

2. Опыт реализации «зеленых» проектов в сельских районах, обеспечение устойчивого жизнеобеспечения для местного населения

- *Роль общественных объединений в социально-экономическом развитии региона, на примере сельского туризма. Устойчивое развитие сельских территорий. Системный подход в управлении развитием. Объединение отдельных гостевых домов в ассоциацию – одна из задач ГОС для обеспечения устойчивого развития территории. Теория локальной экономики.*
- *Теория, практика разработки турпродукта для сельского туризма. Основы социального предпринимательства Туристский продукт: определение, основные характеристики. Разработка и реализация туристского продукта. Требования к качеству обслуживания туристов. Этапы создания тура: тур-проектирование, тур-планирование, продвижение, сбыт, реализация.*
- *Сельский гостевой дом от А до Я. Понятие «гостеприимство». Принципы гостеприимного обслуживания. Особенности гостевого дома как предприятия гостеприимства. Типы сельских гостевых домов. Основные технологии приема гостей в сельском доме. Требования к организации приема туристов в сельском гостевом доме. Требования к качеству оказываемых услуг. Особенности организации питания в гостевых домах. Обеспечение безопасности гостей.*
- *Опыт взаимодействия Алтайского биосферного заповедника и местного населения в сфере природоохранной деятельности и устойчивого развития.*

Опыт реализации проектов по устойчивому жизнеобеспечению местного населения. Микрокредитование и выделение грантовой поддержки.

3. Развитие сельского туризма, сохранение традиций, вовлечение местного населения

- *Развитие сельского туризма, сохранение традиций, вовлечение местного населения.* Понятия «сельский туризм», «аграрный туризм». Потребность общества в развитии сельского туризма. История развития сельского туризма в мире и России. Характеристика современного рынка сельского туризма. Виды и формы сельского туризма. Проблемы развития сельского туризма в различных регионах России. Задачи ТОС в формировании сети предприятий сельского туризма в России.
- *Сельский туризм, как инструмент сохранения традиций.* Программы поддержки местных продуктов, таких как ремесла, гастрономии, фольклора и т.д.; проживание в частном секторе и услуги для туристов, основанные на культурных традициях; поощрение культурного туризма на национальном уровне. Типы традиционных сельских гостевых домов. От экономики услуг к экономике впечатлений. Мастер-классы и другие событийные мероприятия.
- *Сельский туризм, его вклад в сохранение культурного и природного наследия и развитие сельских территорий.* Культурный ландшафт как наследие, общие представления, актуализация ценностей. Принципы Глобального этического кодекса туризма. Зеленые туристические маршруты. Туристическая деятельность в

целях поддержки местных сообществ и сохранения сельских культурных ландшафтов. Ландшафт и народная культура в единстве и взаимодействии.

- *Куришская коса – культурное наследие. Проблемы взаимодействия национального парка и местного населения проживающего на территории ООПТ.*
- *Опыт работы над проектом «Вода, природа и люди в исчезающем ландшафте. Развитие устойчивого туризма в России и Республике Беларусь»: проблемы развития сельского туризма на уровне муниципального образования, вовлечение и роль общественных объединений*

Ожидаемые результаты

В результате участия в межрегиональных практических семинарах участники получают

Знания:

- на уровне представлений:
 - представление об отечественном опыте организации и работы ТОС, опыте межсекторных взаимодействий на муниципальном и региональном уровнях, формах взаимодействия с заповедными территориями;
 - об основах сельского туризма, о культуре гостеприимства; организации гостевых домов;
 - о сохранении культурных традиций, как инструмента местной экономики;
- на уровне понимания:
 - требований, предъявляемых к организации ТОС,

- сфере гостеприимства и значимости этого сектора туррынка для успешного развития местной экономики, туризма в целом;

Умения:

- теоретические: находить и анализировать различные источники информации, посвященные различным аспектам деятельности ТОС, гостиничного дела; сельского туризма;
- практические: оформление документаций по деятельности ТОС, принимать управленческие решения по ее оптимизации деятельности ТОС; квалифицированно оценивать качество обслуживания в гостевых домах; оценивать фирменный стиль гостиничного предприятия.

Навыки

- работы с разнообразными информационными источниками,
- использования компьютерной техники в режиме пользователя для анализа потребностей местных жителей,
- оценки ситуации развития сельского туризма на муниципальном уровне.

Рекомендуемая литература

1. Васильев А.А. Основы территориального общественного самоуправления, 2004
2. Полезная книжка. Территориальное общественное самоуправление. Опыт работы. Ассоциация «Совет муниципальных образований Кемеровской области», 2008, <http://www.ako.ru>
3. Шаг за шагом. На пути к местному эффективному самоуправлению. Авторы-составители: Гребенник К. В., Линдемманн-Комарова С., Макеева И. О., Симон А., Эпштейн П. МОФ «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», Новосибирск, 2008
4. Бовтун, Т.Г. Петракова, О.Ю. Герасимова, Е.Л. Панин, А.В. Косицына Сельский туристский бизнес в Алтайском крае: учебное пособие / под ред. А.Н. Дунца. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2009. – 126 с.
5. Что такое ТОС? Министерство по региональной политике и местному самоуправлению Архангельской области, www.tos29.ru
6. Что такое ТОС? (методическое пособие) Ассоциация органов территориального общественного самоуправления Республики Коми, www.atosrk.ru
7. Как вести бухгалтерию ТОС? Ассоциация органов территориального общественного самоуправления Республики Коми, www.atosrk.ru

8. Как создать ТОС? (методическое пособие) Ассоциация органов территориального общественного самоуправления Республики Коми, www.atosrk.ru
9. Игнатьев А.Ю., Копылова С.Л., Лебедева И.В. Рекомендации стратегического характера по развитию сельского туризма в Калининградской области на период до 2020 года, Калининград, 2013, с.142
10. Копылова С.Л. Опыт развития сельского туризма в России. На примере работы проекта «Вода, природа и люди в исчезающем ландшафте. Развитие сельского туризма в России и республике Беларусь», www.wildnet.ru
11. Сельские культурные ландшафты: рекомендации по сохранению и использованию. Под ред. М.Е.Кулешовой. – М.: ЭкоЦентр «Заповедники», 2013, с.219
12. Шатковская Е., Козыкин А., Веденин Ю., Тормосов Д., Яковлева А. «Кенозерье. Как сохранить русский национальный пейзаж»
13. И.В.Бабичев, Н.Р.Калантарова, Е.А.Кодина и др. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления. Методическое пособие. М., 2004
14. ТОС. Текущее состояние и примеры успешных практик из регионов России. Фонд «Устойчивое развитие» 2014 г.
15. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации. проблемы правового регулирования.– М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 432 с.

16. Новокрещенов А.В. Самоорганизация территориальных общностей и местное самоуправление. Новосибирск, 2002. С. 226
17. Тюрин Г.В. Опыт возрождения российских деревень. <http://fanread.ru/book/8236607/>
18. Территориальное общественное самоуправление: от энтузиазма к профессии (четыре сюжета на одну тему)/Науч. ред. и предисл. И.Е. Кокарев. — М.: «Прометей», 2001. — 80 с. (Территориальное общественное самоуправление).
19. Пособие "Бизнес в агро- и экотуризме" Тарасенок А.И., Баранова Т.Е., Боровко М.В. и др.; Под ред. А.И.Тарасенка / Программа развития ООН. Мн., 2014. 380 с.